

บทความ ๘๐/๒๕๕๙

วีระเชษฐ์ จรรยากุล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

เงินกองทุนของหน่วยงาน ก็เปิดเผยได้ครับ

การบริหารเงินไม่ใช่เรื่องง่ายครับ โดยเฉพาะเงินที่ไม่ใช่เงินส่วนตัว แต่ถ้าบริหารอย่างถูกต้องตามระเบียบ มีความโปร่งใสพร้อมให้ร่วมตรวจสอบได้ก็จะเป็นประโยชน์หลายฝ่ายครับ ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ มีเรื่องอุทธรณ์รวม ๒๑ เรื่อง เรื่องนี้ก็เป็นอีกหนึ่งเรื่องที่น่าสนใจครับ

เรื่องนี้นางดอกกล้าดวงซึ่งเป็นผู้บริหารระดับหนึ่งได้มีหนังสือ ๒ ฉบับไปถึงผู้อำนวยการองค์การเภสัชกรรม และประธานคณะกรรมการองค์การเภสัชกรรมเพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสาร ๒ รายการ คือ ข้อมูลการรับ - จ่ายเงินในบัญชีกองทุนดอกพิกุล ย้อนหลัง ๒ ปี และเอกสารการรับเข้า และการเบิกจ่ายเงินย้อนหลัง ๒ ปี ต่อมาองค์การเภสัชกรรมมีหนังสือแจ้งนางดอกกล้าดวงว่า เงินกองทุนดอกพิกุลไม่ใช่งบประมาณราชการ เอกสารที่เกี่ยวข้องของกองทุนจึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการ นางดอกกล้าดวงจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

นางดอกกล้าดวงชี้แจงเหตุผลที่ต้องการข้อมูลข่าวสารว่า ตนเองเห็นว่า พนักงานขององค์การเภสัชกรรมทุกคนมีส่วนเกี่ยวข้องกับกองทุนฯ แต่การเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ตามระเบียบ และยังมีข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์ว่า มีการเบิกจ่ายเงินโดยไม่มีใบเสร็จไปแสดง และหากจะว่าไม่ใช่เงินราชการ แต่ก็ยังเป็นเงินที่ใช้จ่ายในกิจการขององค์การเภสัชกรรม คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ก็เป็นพนักงานองค์การฯ ข้อมูลทั้งหมดอยู่ในความครอบครองและควบคุมดูแลโดยองค์การเภสัชกรรม ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ จึงเป็นหน่วยงานของรัฐ ข้อมูลข่าวสารที่ขอทั้ง ๒ รายการ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการด้วยฝ่ายผู้แทนองค์การเภสัชกรรมก็ชี้แจงว่า ที่มาของเงินกองทุนดอกพิกุลนั้น เดิมเป็นกองทุนสนับสนุนการศึกษา และกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อองค์การเภสัชกรรม แต่มีรายจ่ายบางรายการที่เบิกจากองค์การฯ ไม่ได้ จึงตั้งกองทุนดอกพิกุลขึ้น และโอนทรัพย์สินกองทุนศึกษาเข้าเป็นของกองทุนดอกพิกุล มีคณะกรรมการบริหารที่แต่งตั้งโดยผู้อำนวยการองค์การเภสัชกรรม รายได้มาจากการแข่งขันกอล์ฟ เงินกองทุนจึงเป็นเงินนอกงบประมาณการเบิกจ่ายก็ไม่เป็นไปตามระเบียบราชการ สำหรับข้อมูลข่าวสารที่นางดอกกล้าดวงมีคำขอนั้นก็ไม่ได้เป็นความลับ เปิดเผยได้ แต่ที่ปฏิเสธเพราะต่อไปอาจมีผู้ขอข้อมูลดังกล่าวมากขึ้น และอาจเป็นปัญหาในองค์กรได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฟังทั้งสองฝ่ายแล้วมีประเด็นพิจารณาว่า ตั้งใจอ่านนะครับ ข้อมูลข่าวสารตามที่ขอเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการหรือไม่ ซึ่งจากข้อเท็จจริงองค์การเภสัชกรรมเป็นรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ และกองทุนดอกพิกุลจัดตั้งขึ้นตามระเบียบขององค์การเภสัชกรรมว่าด้วยกองทุนดอกพิกุล พ.ศ. ๒๕๔๖ มีวัตถุประสงค์ การควบคุมดูแล ข้อมูลข่าวสารต่างๆ อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลขององค์การเภสัชกรรมจึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ แล้วจะเปิดเผยให้ได้หรือไม่? คณะกรรมการวินิจฉัยเห็นว่า ข้อมูลการรับ-จ่ายเงินในบัญชีกองทุนดอกพิกุล ไม่มีลักษณะตามมาตรา ๑๕ ที่ไม่ต้องเปิดเผย แต่การเปิดเผยให้พนักงานทราบ จะแสดงให้เห็นความถูกต้องโปร่งใสการรับ-จ่ายเงินกองทุน จึงวินิจฉัยให้องค์การเภสัชกรรมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้งสองรายการ พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้องให้นางดอกกล้าดวง

นี่ก็เป็นอีกหนึ่งเรื่องครับที่ใช้สิทธิตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการตรวจสอบการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐ ถ้าเพื่อความโปร่งใสในการบริหารเงินแล้ว ต้องเปิดเผยได้ครับ ต้องการหารือปรึกษาการใช้สิทธิหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการติดต่อได้ที่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๑๒๒๘๓ ๔๒๔๐

ยุพาพร เสรีวิวัฒนา
นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ

ใครกล่าวหาฉัน

การสอบสวนวินัยเป็นอีกเรื่องหนึ่งที่มีการขอข้อมูลข่าวสารกันบ่อยครั้ง เนื่องจากผู้ถูกสอบสวนย่อมอยากรู้รายละเอียดต่าง ๆ เกี่ยวกับการสอบสวนตนเอง ในเรื่องนี้หน่วยงานจะพิจารณาการเปิดเผยอย่างไร โดยเฉพาะชื่อผู้กล่าวหาและชื่อพยานในสำนวนการสอบสวน จะเปิดเผยได้หรือไม่

สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง นางสาว ก. กรณีมีผู้กล่าวหาว่า นางสาว ก. มีพฤติกรรมในการปฏิบัติงานที่ไม่เหมาะสมหลายประการ ต่อมาสำนักงานอัยการสูงสุดได้มีคำสั่งยุติการดำเนินการทางวินัยนางสาว ก. โดยให้เหตุผลว่า ข้อเท็จจริงจากการสอบสวนยังฟังไม่ได้ว่า นางสาว ก. ได้กระทำความผิดวินัยตามที่ผู้กล่าวหา หลังจากนั้น นางสาว ก. ได้มีหนังสือขอสำเนาการสอบสวนทางวินัย คำให้การพยานทุกปาก และเอกสารทั้งหมดของฝ่ายที่กล่าวหาว่าตนกระทำความผิดวินัย เพื่อใช้ในฟ้องคดีกับผู้กล่าวหาทั้งทางแพ่งและอาญา ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดได้ให้สำเนาเอกสารการสอบสวนทางวินัยแก่ นางสาว ก. แต่ไม่เปิดเผยชื่อผู้กล่าวหาและชื่อพยานผู้ให้ถ้อยคำ นางสาว ก. จึงมีหนังสือขอทราบรายชื่อผู้กล่าวหา รายชื่อพยานทุกคนในรายงานการสอบสวน และหนังสือกล่าวหานางสาว ก. ต่อผู้บังคับบัญชา แต่สำนักงานอัยการสูงสุดปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินัยจัดการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การเปิดเผยชื่อผู้กล่าวหาและชื่อของพยานผู้ให้ถ้อยคำทุกคนในรายงานการสอบสวนอาจมีผลกระทบต่อบุคคลดังกล่าว หรืออาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลใดบุคคลหนึ่งตามมาตรา ๑๕(๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐. การที่สำนักงานอัยการสูงสุดปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว นั้น คณะกรรมการฯ เห็นพ้องด้วย ส่วนสำเนาหนังสือกล่าวหานางสาว ก. ว่ากระทำความผิดวินัย ปัจจุบันการสอบสวนเสร็จสิ้นแล้ว นางสาว ก. มีส่วนได้เสียโดยตรง ควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ปกป้องส่วนได้เสียของตน ทั้งนี้ หากสำนักงานอัยการสูงสุดเห็นว่าการเปิดเผยชื่อบุคคลที่ลงนามในหนังสือดังกล่าวจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ตามมาตรา ๑๕(๔) ก็อาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อได้ (คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๗/๒๕๕๙)

ในเรื่องนี้ จะเห็นได้ว่าหากการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะไปกระทบ หรืออาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและความปลอดภัยของบุคคลใดแล้ว หน่วยงานย่อมสามารถใช้ดุลพินิจปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้ค่ะ ถ้ามีข้อสงสัย หรือต้องการหารือ ติดต่อได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ หรือ www.oic.go.th

สุกัญญา วงศ์รัตนชัย
นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ

“ไม่มี ไม่เชื่อ ไม่จบ”

การขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐ หากหน่วยงานปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสาร แต่ผู้ขอไม่เชื่อ จะทำอย่างไร?? พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีทางออกให้ค่ะ

นาย ก. มีหนังสือถึงผู้อำนวยการเขตพระนครขอข้อมูลข่าวสารการดำเนินกิจการของมูลนิธิ พระศาสดาศรีศรณานักเทพ ๕ รายการ นับแต่ก่อตั้งมูลนิธิจนถึงปัจจุบัน คือ ๑) รายงานการประชุมทุกครั้ง ๒) รายงานการประชุมสามัญประจำปี ๓) งบดุล ๔) บัญชีรายได้รายจ่าย และ ๕) รายงานการดำเนินกิจการ ซึ่งสำนักงานเขตฯ ปฏิเสธโดยให้เหตุผลว่า นาย ก. ไม่มีส่วนเกี่ยวข้อง และไม่แจ้งวัตถุประสงค์ ประกอบกับเป็นข้อมูลส่วนบุคคล หากนาย ก. แสดงตนและความประสงค์ชัดเจนก็อนุญาตให้คัดสำเนาเฉพาะเอกสารรายการที่ ๑, ๒ และ ๕ ส่วนรายการอื่นให้ยกคำขอ เนื่องจากเป็นข้อมูลที่แสดงถึงฐานะทางการเงินของบุคคลอื่นไม่ควรเปิดเผยตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ มาตรา ๑๕ นาย ก. จึงมีหนังสืออุทธรณ์ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาได้ข้อเท็จจริงว่า นาย ก. เป็นสมาชิกสมาคมศรีศรสิงห์สภา ประเภทสามัญเป็นเวลา ๓๕ ปี สมาคมนี้นี้ เกี่ยวพันกับมูลนิธิพระศาสดาฯ เพราะรายได้ของสมาคมมาจากการบริจาคเงินของสมาชิก และมูลนิธิพระศาสดาฯ ได้ใช้จ่ายเงินของสมาคมโดยเงินจะถูกเก็บไว้ในชื่อของสมาชิกเพียง ๔ - ๕ คนเท่านั้น ตั้งแต่ก่อตั้งมูลนิธิไม่เคยแสดง งบดุลบัญชีให้สมาชิกรับเลย นาย ก. จึงต้องการข้อมูลเพื่อตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน

ผู้แทนสำนักงานเขตพระนครชี้แจงว่า ตามกฎกระทรวงการจัดตั้งมูลนิธิกำหนดให้มูลนิธิต้องรายงาน ผลการประชุมทุกครั้งและผลการดำเนินกิจการในรอบปีนั้นให้นายทะเบียนซึ่งสำนักงานใหญ่ของมูลนิธินั้นตั้งอยู่ภายใน เดือนมีนาคมของทุกปีเพื่อตรวจสอบว่ามีการดำเนินการเป็นไปตามข้อบังคับหรือไม่ เมื่อใกล้ถึงกำหนดที่ต้องรายงาน สำนักงานเขตฯ จะมีหนังสือแจ้งมูลนิธิที่อยู่ในพื้นที่รับผิดชอบทราบ แต่ในทางปฏิบัติมีมูลนิธิจำนวนมากไม่รายงาน ซึ่งกฎกระทรวงไม่ได้กำหนดโทษไว้ แต่หากสันนิษฐานได้ว่ามูลนิธินั้นไม่มีการดำเนินกิจการ นายทะเบียนสามารถ รวบรวมหลักฐานสั่งสอบและรายงานศาลให้มีคำสั่งยกเลิกมูลนิธินั้นได้ กรณีมูลนิธิพระศาสดาฯ จัดส่งรายงานของ ผู้สอบบัญชีเกี่ยวกับงบการเงินเพียงครั้งเดียว คือ งบรายได้ - รายจ่ายปี ๒๕๔๒ และรายงานการประชุมมูลนิธิฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๘ เท่านั้น ส่วนข้อมูลที่นาย ก. ยื่นขอ นั้น เบื้องต้นสำนักงานเขตฯ ยังไม่ได้ตรวจสอบว่า มีอยู่ครบถ้วนหรือไม่ แต่เห็นว่า เอกสารรายการที่ ๑, ๒ และ ๕ เฉพาะส่วนที่ไม่กระทบต่อบุคคลอื่น ๆ เป็นข้อมูลที่ เปิดเผยได้ ซึ่งหลังจากตรวจสอบแล้วจึงพบว่า มีข้อมูลรายการที่ ๑ ส่วนรายการที่ ๒ และ ๕ ไม่มี รายการที่ ๓ และ ๔ เป็นข้อมูลที่แสดงถึงฐานะทางการเงินของนิติบุคคลจึงไม่ควรเปิดเผย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ พิจารณาเห็นว่า ข้อมูลตามอุทธรณ์ ๕ รายการนั้น สำนักงานเขตฯ มีอยู่ในความครอบครองเพียง ๓ รายการเท่านั้น คือ รายการที่ ๑, ๓ และ ๔ ซึ่งเป็นข้อมูลที่มูลนิธิ ต่าง ๆ ต้องรายงานต่อนายทะเบียนอยู่แล้วจึงไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่ไม่อาจเปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ประกอบกับผู้อุทธรณ์มีส่วนเกี่ยวข้องกับมูลนิธิฯ และต้องการนำข้อมูลไปตรวจสอบ ดังนั้น จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ทั้งนี้ เพื่อความถูกต้องและความโปร่งใสของมูลนิธิฯ และ สำนักงานเขตฯ ด้วย ส่วนข้อมูลรายการที่ ๒ และ ๕ ที่สำนักงานเขตฯ แจ้งว่าไม่มีอยู่ในความครอบครองหากผู้อุทธรณ์ ไม่เชื่ออาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารฯ เพื่อให้คณะกรรมการฯ เข้าไปตรวจสอบความมีอยู่ของข้อมูลตามมาตรา ๓๓ ได้อีกทางหนึ่งได้

จะเห็นได้ว่า การขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานรัฐนั้น แม้จะได้คำตอบว่าข้อมูลข่าวสารไม่มีอยู่ ในความครอบครองก็ไม่ใช่จะทำให้สิทธิของคุณจบลงแค่นั้นนะ เพราะหาก你不เชื่อคุณยังสามารถใช้สิทธิร้องเรียน ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ได้ค่ะ โดยยื่นที่สำนักงานคณะกรรมการ ข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐