

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๒๑๐.๕๖/ ๓๒๔



สำนักงาน กศน.จังหวัดภูเก็ต  
ถนนดำรง ภูเก็ต ๘๓๐๐๐

เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง การเตรียมความพร้อม แนวทางและมาตรการในการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน  
ในช่วงเทศกาลสงกรานต์

เรียน ผู้อำนวยการ กศน.อำเภอทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนบูรณาการป้องกันและอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลสงกรานต์ จำนวน ๑ ชุด

ด้วย สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ได้ขอความร่วมมือให้สำนักงาน กศน.แจ้งหน่วยงาน  
สถานศึกษาในสังกัด ให้ความร่วมมือกับศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนจังหวัด โดยขอความร่วมมือ  
ให้สถานศึกษา ดำเนินการบูรณาการตามกรอบแนวทางแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน  
ในช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ.๒๕๕๙ ตามบริบทของสถานศึกษาแต่ละแห่ง รายละเอียดในเอกสารที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุกุล สุวรรณรัตน์)  
รองผู้อำนวยการสำนักงาน รักษาการในตำแหน่ง  
ผู้อำนวยการสำนักงาน กศน.จังหวัดภูเก็ต

งานกิจกรรมพิเศษ

โทร. ๐ ๗๖๒๒ ๑๘๐๑

โทรสาร ๐ ๗๖๒๒ ๓๓๐๘



**แผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๙**  
**ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙**  
**โดยศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน (ศปถ.)**

\*\*\*\*\*

**๑. อ้างอิง**

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การดำเนินการตามมาตรการและแผนการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่และเทศกาลสงกรานต์ ให้ถือเป็นภารกิจสำคัญและจำเป็นต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องทุกปี โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยตั้งงบประมาณรองรับไว้ให้เหมาะสม

๑.๒ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

๑.๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๔

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เรื่อง เห็นชอบให้ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ เป็นทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน

๑.๕ นโยบายคณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ข้อ ๕.๔ ป้องกันและแก้ไขอุบัติเหตุในการจราจร อันนำไปสู่การบาดเจ็บและเสียชีวิต โดยร่วมมือระหว่างฝ่ายต่าง ๆ ในการตรวจจับป้องกัน การรายงาน และการดูแลผู้บาดเจ็บ

๑.๖ มติคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

**๒. สภาพปัญหา**

เทศกาลสงกรานต์เป็นเทศกาลวันขึ้นปีใหม่ไทย ซึ่งตรงกับวันผู้สูงอายุ และวันครอบครัว ประชาชนจำนวนมากจะใช้รถใช้ถนนเดินทางสัญจรกลับภูมิลำเนาและท่องเที่ยว ประกอบกับในทุกพื้นที่ทั่วประเทศจะมีการจัดงานประเพณีทำบุญและงานรื่นเริงต่าง ๆ ทำให้ปัจจัยเสี่ยงการเกิดอุบัติเหตุทางถนนเพิ่มสูงขึ้นกว่าช่วงปกติ โดยจากข้อมูลศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ระหว่างปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ภาพรวมสถิติอุบัติเหตุทางถนน มีดังนี้

สงกรานต์ ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘		
อุบัติเหตุเฉลี่ยวันละ ๔๓๘ ครั้ง	ผู้เสียชีวิตเฉลี่ยวันละ ๔๘ ราย	ผู้บาดเจ็บเฉลี่ยวันละ ๔๖๘ คน

สำหรับสถานการณ์อุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา พบว่า วันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๕๘ เป็นวันที่เกิดอุบัติเหตุสูงสุด สาเหตุเกิดจากพฤติกรรมของผู้ขับขี่เป็นหลัก ได้แก่ เมาสุรา ขับรถเร็วเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด และตัดหน้ากระชั้นชิด ตามลำดับ ผู้เสียชีวิต ผู้บาดเจ็บ (Admit) ส่วนใหญ่เป็นผู้ขับขี่ยานพาหนะและเป็นคนในพื้นที่ (ในตำบล/แขวง) รวมทั้งรถจักรยานยนต์ยังคงเป็นยานพาหนะที่เกิดอุบัติเหตุสูงสุด โดยภาพรวมของการเกิดอุบัติเหตุ ดังนี้

สงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๘			
สาเหตุการเกิดอุบัติเหตุ	เมาสุรา (๓๙.๓๑%)	ขับรถเร็วเกินกำหนด (๒๔.๓๔%)	ตัดหน้ากระชั้นชิด (๑๖.๑๖%)
ถนนที่เกิดอุบัติเหตุ	ทางหลวงแผ่นดิน (๓๗.๓๐%)	ถนน อบต./หมู่บ้าน (๓๗.๑๕%)	ถนนในเมือง(เทศบาล) (๑๑.๘๖%)
ยานพาหนะที่เกิดอุบัติเหตุ	รถจักรยานยนต์ (๘๑.๓๕%)	รถปิคอัพ (๙.๔๗%)	รถกึ่ง/รถแท็กซี่ (๔.๒๖%)
เวลาที่เกิดอุบัติเหตุ	๑๖.๐๑ - ๒๐.๐๐ น. (๓๐.๔๘%)	๑๒.๐๑ - ๑๖.๐๐ น. (๒๒.๗๑%)	๒๐.๐๑ - ๒๔.๐๐ น. (๑๖.๐๔%)
อายุผู้ประสบเหตุ	กลุ่มวัยแรงงาน อายุ ๒๐-๔๙ ปี	กลุ่มเด็กอายุ ต่ำกว่า ๒๐ ปี	กลุ่มอายุ ๕๐ปี ขึ้นไป (๒๐.๙๐%)

	(๕๒.๘๔%)	(๒๖.๒๕%)
<b>อุบัติเหตุใหญ่</b>	เกิด ๓๓ ครั้ง	
<b>การบังคับใช้กฎหมาย</b>	ดำเนินคดี ๗๔๓,๘๒๖ ราย เพิ่มขึ้น ๒๘,๐๓๕ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓.๙๒	

จากสถานการณ์ดังกล่าว ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ซึ่งเป็นองค์กรหลักของรัฐบาล ในการบูรณาการการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนของประเทศ ได้ร่วมกับหน่วยงานและองค์กรภาคีเครือข่าย ที่เกี่ยวข้องกำหนดแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ขึ้น โดยมุ่งเน้นการบูรณาการร่วมกันทุกภาคส่วน ทั้งฝ่ายพลเรือน ตำรวจ ทหาร ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ใช้การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพในลักษณะยึดพื้นที่เป็นตัวตั้ง (Area Approach) และบังคับใช้กฎหมาย อย่างเคร่งครัด จริงจัง และต่อเนื่อง เพื่อลดปัจจัยเสี่ยงการเกิดอุบัติเหตุทางถนน ทั้งจากคน ยานพาหนะ ถนน และสิ่งแวดล้อม ควบคู่กับการนโยบายนโยบาย “ประชารัฐ” มาเป็นกลไกหลักในการสร้างความตระหนักและจิตสำนึก ด้านความปลอดภัยทางถนนให้แก่ผู้ใช้รถใช้ถนนในพื้นที่ โดยประสานความร่วมมือกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน คณะกรรมการหมู่บ้าน คณะกรรมการชุมชน อาสาสมัครต่าง ๆ และประชาชนให้เข้ามามีบทบาทสำคัญในการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในพื้นที่อย่างเข้มแข็งและต่อเนื่อง

### ๓. วัตถุประสงค์

วัตถุประสงค์ของแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๑ เพื่อให้การดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีเป้าหมาย และแนวทางที่สามารถลดปัจจัยเสี่ยงหลักของการเกิดอุบัติเหตุทางถนนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งป้องกันการเกิดอุบัติเหตุภัยอื่น ๆ ในช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๙

๓.๒ เพื่อให้หน่วยงานและภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องมีแนวทางการบูรณาการแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมอย่างเป็นระบบ มีเอกภาพ สามารถบรรลุเป้าหมายร่วมกันในการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน ช่วงสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๙

๓.๓ เพื่อให้หน่วยงานและภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องนำแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ไปใช้เป็นแนวทางจัดทำแผนปฏิบัติการของแต่ละหน่วยงาน เพื่อดำเนินการในส่วนที่มีหน้าที่รับผิดชอบ

๓.๔ เพื่อเป็นแนวทางในการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนในช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตลอดจนการสรุปบทเรียนเพื่อนำไปกำหนดแนวทาง นโยบายที่จะขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนนในระยะต่อไปได้อย่างเป็นรูปธรรม

### ๔. ปัจจัยเสี่ยง

ปัจจัยเสี่ยง	
<b>ด้านคน</b>	พฤติกรรมเสี่ยงในการใช้รถใช้ถนนของผู้ขับขี่และผู้โดยสาร/ความประมาท / ความสามารถของผู้ขับขี่ลดลงเนื่องจากสภาพร่างกายไม่พร้อม/การไม่ชำนาญเส้นทาง
<b>ด้านยานพาหนะ</b>	ขาดความพร้อมด้านอุปกรณ์พื้นฐานในรถยนต์ /ขาดความพร้อมด้านอุปกรณ์ความปลอดภัย/การปรับแต่งสภาพยานพาหนะ/การบรรทุกที่ไม่ปลอดภัย
<b>ด้านถนน</b>	จุดเสี่ยง จุดอันตราย จุดตัดทางรถไฟ จุดที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยยังมิได้รับการแก้ไข/ลักษณะทางกายภาพของถนนไม่สมบูรณ์ อาทิ ผิวถนนเป็นหลุม บ่อ และถนนอยู่ระหว่างก่อสร้างหรือซ่อมแซม/สภาพการจราจรที่หนาแน่น /อุปกรณ์ควบคุมการจราจรมีสภาพไม่สมบูรณ์ /ป้ายเตือน ป้ายสัญลักษณ์ติดตั้งในตำแหน่งที่ไม่เหมาะสมและไม่ชัดเจน
<b>ด้านสิ่งแวดล้อม</b>	ไฟฟ้าส่องสว่างชำรุดและไม่เพียงพอ/อุปสรรคทางธรรมชาติและลักษณะภูมิอากาศ/

## ๕. หัวข้อหลักในการรณรงค์

หัวข้อหลักของการรณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ใช้ชื่อว่า “สงกรานต์ปลอดภัย ส่งเสริมวัฒนธรรมไทย สร้างวินัยจราจร” เพื่อส่งเสริมและสร้างกระแสประเพณีการเล่นน้ำสงกรานต์ตามวิถีไทย ให้เกิดความตระหนักในความปลอดภัย สร้างวินัย จิตสำนึก และมารยาทการใช้ถนนในช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๙

## ๖. เป้าหมายการดำเนินการในภาพรวม

๖.๑ เพื่อส่งเสริมวัฒนธรรมความปลอดภัยทางถนนในช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๙

๖.๒ จำนวนการเกิดอุบัติเหตุทางถนน จำนวนผู้เสียชีวิต และจำนวนผู้บาดเจ็บ (Admit) ลดลงให้เหลือน้อยที่สุด โดยให้จังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้กำหนดเป้าหมายการดำเนินงานด้วยตนเอง

## ๗. คำจำกัดความ

๗.๑ อุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๙ หมายถึง อุบัติเหตุจากการจราจรทางถนนในช่วงระหว่างเวลา ๐๐.๐๑ น. ของวันที่ ๑๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึง เวลา ๒๔.๐๐ น. ของวันที่ ๑๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งส่งผลให้มีผู้เสียชีวิต และหรือผู้บาดเจ็บนอนพักรักษาตัวในโรงพยาบาล (Admit)

๗.๒ ผู้เสียชีวิต หมายถึง ผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนในช่วงระหว่างเวลา ๐๐.๐๑ น. ของวันที่ ๑๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึง เวลา ๒๔.๐๐ น. ของวันที่ ๑๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ และผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนนับตั้งแต่เกิดเหตุถึง ๓๐ วันหลังเกิดเหตุ

## ๘. มาตรการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน

จากสถานการณ์อุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๘ พบว่า ปัจจัยที่ก่อให้เกิดอุบัติเหตุและสาเหตุการเสียชีวิตส่วนใหญ่เกิดจากพฤติกรรมของผู้ขับขี่ยานพาหนะเป็นหลัก ได้แก่ การใช้ความเร็วเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด เมาสุราแล้วขับขี่ยานพาหนะ ตัดหน้ากระชั้นชิด และหลับใน พฤติกรรมที่ทำให้เสียชีวิตและบาดเจ็บเกิดจากการไม่สวมหมวกนิรภัย และไม่คาดเข็มขัดนิรภัยในขณะที่ขับขี่หรือโดยสาร ยานพาหนะที่เกิดอุบัติเหตุสูงสุดเป็นรถจักรยานยนต์ ถนนที่เกิดอุบัติเหตุสูงสุดเป็นทางหลวงแผ่นดินและถนนใน อบต./หมู่บ้านในสัดส่วนใกล้เคียงกัน ช่วงเวลาที่เสียชีวิตสูงสุดเป็นเวลา ๑๖.๐๑ – ๒๐.๐๐ น. ผู้เสียชีวิตส่วนใหญ่เป็นคนในพื้นที่ และเสียชีวิต ณ จุดเกิดเหตุ และความรุนแรงของอุบัติเหตุมีแนวโน้มที่เพิ่มขึ้น โดยสรุปมีปัจจัยมาจากการใช้ความเร็วขณะขับขี่ การเมาสุรา และพฤติกรรมการขับขี่รถจักรยานยนต์ไม่ปลอดภัย

ดังนั้น เพื่อควบคุมและลดปัจจัยเสี่ยงการเกิดอุบัติเหตุทางถนนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน (ศปถ.) จึงได้กำหนดมาตรการขึ้นเพื่อให้ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนจังหวัด (ศปถ.จังหวัด) ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนกรุงเทพมหานคร (ศปถ.กทม.) ศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนอำเภอ (ศปถ.อำเภอ) ศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศปถ.อปท.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานในช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๙ อย่างเคร่งครัด เข้มงวด และจริงจัง ดังนี้

### ๘.๑ มาตรการด้านการบริหารจัดการ

๘.๑.๑ ให้ ศปถ.จังหวัด และ ศปถ. กทม. เป็นเจ้าภาพหลักบูรณาการการดำเนินงานร่วมกับทุกภาคส่วน ทั้งฝ่ายพลเรือน ตำรวจ ทหาร และภาคเอกชน ในลักษณะยึดพื้นที่เป็นที่ตั้ง (Area Approach) โดยให้นำข้อมูลสถิติอุบัติเหตุทางถนนในพื้นที่มาวิเคราะห์ เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการ แนวทาง มาตรการแก้ไขปัญหาให้ตรงกับสภาพข้อเท็จจริงในพื้นที่

๘.๑.๒ ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งระดับกระทรวง กรม จังหวัด อำเภอ กรุงเทพมหานคร และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน และอำนวยการกำกับ ติดตาม ประสานการปฏิบัติ และติดตามประเมินผลการดำเนินการช่วงเทศกาลสงกรานต์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๘.๑.๓ ให้ ศปถ.จังหวัดและ ศปถ.กทม. นำนโยบายและแนวทาง “ประชารัฐ” ของรัฐบาล มาใช้เป็นกลไกในการควบคุมปัจจัยเสี่ยง และเฝ้าระวัง กำกับ ป้องปรามผู้ที่มีพฤติกรรมเสี่ยงในพื้นที่ โดยให้